



COMUNE DI URBISAGLIA

PROVINCIA DI MACERATA

Verbale di Deliberazione N° 60 del 25-07-2019 DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO: DETERMINAZIONE COMPENSI PER I COMMISSARI DI GARA

L'anno duemiladiciannove il giorno venticinque del mese di luglio alle ore 20:00, nella sala delle riunioni con l'osservanza delle prescritte formalità di legge, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei signori:

GIUBILEO PAOLO FRANCESCO	SINDACO	P
PANTANETTI MARTA	VICE SINDACO	P
ARRA' CRISTINA	ASSESSORE	P

Assiste il Segretario Dott.ssa SERAFINI GIULIANA.

Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il signor GIUBILEO PAOLO FRANCESCO nella sua qualità di SINDACO invita la Giunta a deliberare in merito all'oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE -

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla seguente deliberazione predisposto dal RESPONSABILE DEL SETTORE I° AFFARI GENERALI, con cui si propone di approvare il Regolamento per la nomina, la composizione ed il funzionamento delle Commissioni di Gara per gli appalti pubblici;

VISTO il PARERE FAVOREVOLE del RESPONSABILE DEL SETTORE AFFARI GENERALI sulla proposta della presente deliberazione, in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 ed inserito nell'originale del presente atto;

CON VOTAZIONE UNANIME E FAVOREVOLE, resa nei modi e forme di legge;-

DELIBERA-

- 1) **IL DOCUMENTO ISTRUTTORIO** redatto dal Responsabile del Settore Affari Generali di cui in premessa e riportato in calce, costituisce parte integrante e sostanziale presente atto.
- 2) **DI APPROVARE**, per i motivi in premessa indicati, **il Regolamento per la nomina, la composizione ed il funzionamento delle Commissioni di gara per lavori, servizi e forniture, costituito di n. 8 articoli, che si allega al presente atto per formarne parte integrante.**
- 3) **DI PUBBLICARE** il presente Regolamento sul sito web del Comune all'Albo pretorio on line e sulla sez. Amministrazione trasparente.
- 4) **DI COMUNICARE** in elenco la presente deliberazione al Capogruppo Consigliare ai sensi dell'art. 125 del T.U.E.L. approvato con D.Lgvo n. 267 del 18.08.2000.

Infine

LA GIUNTA -

Stante l'urgenza di provvedere, con voti unanimi;

DELIBERA -

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del T.U.E.L./2000 (D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000).

**DOCUMENTO ISTRUTTORIO-
SETTORE AFFARI GENERALI - DEMOGRAFICI-
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO -**

RIFERIMENTI LEGISLATIVI:

- Art. 97 Costituzione
- D. Lgs. n. 50/2016 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture “;
- D. Lgs. n. 33/2013 “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- Legge n. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»”;
- D.M. Ministero Infrastrutture e Trasporti 12.2.2018

MOTIVAZIONI

Il nuovo codice degli appalti approvato con D.L.vo 18.4.2016 n. 50 disciplina i contratti di appalto e di concessione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori aventi ad oggetto l'acquisizione di servizi, forniture, lavori e opere, nonché i concorsi pubblici di progettazione.

Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78 del predetto codice, la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante o dalla S.U.A. in convenzione competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascun Ente. Di conseguenza in attesa della piena interazione dell'Albo di cui all'articolo 78 con le banche dati istituite presso le amministrazioni detentrici delle informazioni inerenti ai requisiti dei commissari, le stazioni appaltanti verificano, anche a campione, le autodichiarazioni presentate dai commissari estratti in ordine alla sussistenza dei requisiti dei medesimi commissari. Il mancato possesso dei requisiti o la dichiarazione di incompatibilità dei candidati deve essere tempestivamente comunicata dalla stazione appaltante all'ANAC.

In relazione ai Commissari di gara il Ministero Infrastrutture e Trasporti con D.M. 12.2.2018 ha fissato i compensi minimi e massimi spettanti, tuttavia il TAR Lazio con Sentenza Sez. 1^a n. 6926 del 31.5.2019 ha annullato il predetto D.M. nella parte in cui prevede un compenso lordo minimo. Occorre di conseguenza in questa sede stabilire i compensi minimi da attribuire per ciascuna gara.

Occorre, pertanto, formulare regole che assicurino un iter procedurale legittimo, chiaro ed univoco, nel rispetto dei principi di trasparenza, economicità, semplificazione, efficacia ed adeguatezza dell'azione amministrativa

Allo scopo di far fronte a tali problematiche ed avviarle ad una soluzione legittima e corretta, si è dato corso alla redazione di un Regolamento che definisca i criteri per la nomina, la composizione, il funzionamento ed i relativi compensi delle commissioni giudicatrici di gara degli appalti di lavori, servizi e forniture, al fine di assicurare il buon andamento e l'imparzialità della pubblica amministrazione alla luce della normativa vigente in materia di anticorruzione e trasparenza.

In relazione alle incertezze che sono sorte nel corso degli ultimi tempi dopo l'approvazione del nuovo codice, si ritiene di dover ora procedere ad una opera di regolamentazione dettagliata della materia al fine di rendere il funzionamento delle Commissioni attuale, efficace ed idoneo eliminando le incongruenze esistenti, inoltre si ritiene di intervenire sulla determinazione dei compensi ai Commissari evitando disparità di trattamento.

PROPOSTE:

Per le motivazioni sopra esposte, si propone:

- 1. IL DOCUMENTO ISTRUTTORIO** redatto dal Responsabile del Settore Affari Generali di cui in premessa e riportato in calce, costituisce parte integrante e sostanziale presente atto.
- 2. DI APPROVARE**, per i motivi in premessa indicati, il Regolamento per la nomina, la composizione ed il funzionamento delle Commissioni di gara per lavori, servizi e forniture, costituito di n. 8 articoli, che si allega al presente atto per formarne parte integrante.
- 3. DI PUBBLICARE** il presente Regolamento sul sito web del Comune all'Albo pretorio on line e sulla sez. Amministrazione trasparente.
- 4. DI COMUNICARE** in elenco la presente deliberazione al Capogruppo Consigliare ai sensi dell'art. 125 del T.U.E.L. approvato con D.Lgvo n. 267 del 18.08.2000.

Infine

LA GIUNTA

Stante l'urgenza di provvedere, con voti unanimi;

DELIBERA

Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - 4° comma - del T.U.E.L./2000 (D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000).

COMUNE DI URBISAGLIA PROVINCIA DI
MACERATA

**REGOLAMENTO PER LA NOMINA, LA COMPOSIZIONE ED
IL FUNZIONAMENTO DELLE COMMISSIONI DI GARA PER
LAVORI, SERVIZI E FORNITURE
E PER LA DETERMINAZIONE DEI COMPENSI DEI
COMMISSARI.**

Approvato con deliberazione di G.C. n. ____ del _____

ART. 1 – PREMESSE

1. Il presente Regolamento definisce i criteri per la nomina, la composizione, il funzionamento ed i relativi compensi delle commissioni giudicatrici di gara degli appalti di lavori, servizi e forniture, al fine di assicurare il buon andamento e l'imparzialità della pubblica amministrazione alla luce della normativa vigente in materia di anticorruzione e trasparenza.

2. La predisposizione del presente documento è necessaria ai sensi dell'art. 216, comma 12, del D. Lgs. n. 50/2016 in forza del quale - fino all'adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'art. 78 - la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente e ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante ed inoltre in relazione alla Sentenza del TAR Lazio Sez. 1^a n. 6926 del 31.5.2019 che annulla il D.M. Ministero Infrastrutture e Trasporti 12.2.2018 nella parte in cui prevede un compenso lordo minimo relativo ai Commissari di gara.

3. Occorre, pertanto, fissare regole che assicurino un iter procedurale legittimo, chiaro ed univoco, nel rispetto dei principi di trasparenza, economicità, semplificazione, efficacia ed adeguatezza dell'azione amministrativa.

ART. 2 - OGGETTO DEL REGOLAMENTO

1. Il presente regolamento disciplina i criteri di nomina, la composizione, i compiti ed i relativi compensi dei commissari delle Commissioni di gara per lavori, servizi e forniture e si applica a tutti gli appalti di lavori, servizi e forniture dell'Ente.

ART. 3 – NOMINA COMMISSIONE DI GARA

1. Nel caso di appalti da aggiudicarsi con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 4 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (di seguito "Nuovo Codice"), la nomina, o la proposta di nomina alla SUA, della commissione giudicatrice dell'appalto (di seguito semplicemente "Commissione") è fatta dal Responsabile di P.O. del Settore competente o da suo delegato, ed è costituita per i fini e secondo le modalità di cui all'art. 77 del medesimo codice.

2. Nel caso di appalti da aggiudicare con il criterio del prezzo più basso di cui all'art. 95, comma 4 del nuovo codice, la nomina o la proposta di nomina alla SUA è fatta dal Responsabile di P.O. del Settore competente o da un suo delegato, ed è costituita preferibilmente da personale interno all'amministrazione, salvo accertata carenza di profili professionali idonei.

ART. 4 - COMMISSIONE GIUDICATRICE: MODALITA' DI COSTITUZIONE

1. La commissione giudicatrice, fino all'istituzione dell'Albo di cui all'art. 78 del Nuovo Codice, è costituita preferibilmente da personale interno, qualora idoneo e compatibile, dell'Ente e/o alla S.U.A. che svolge la gara. Qualora in organico non siano presenti specifiche professionalità, o ricorrano esigenze oggettive e comprovate, si può fare ricorso a professionalità esterne secondo le modalità indicate successivamente.

2. La nomina dei commissari e la costituzione della commissione deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte.

3. La Commissione è composta da un numero dispari di componenti - preferibilmente tre fino ad un numero massimo di cinque - esperti nelle diverse aree tematiche coinvolte in relazione all'oggetto dell'affidamento in maniera da garantire, nel miglior modo possibile, le necessarie competenze per la specifica procedura di gara. Tra i componenti della Commissione è individuato un Presidente; è inoltre prevista la nomina di un segretario della Commissione.

4. La commissione è presieduta, di norma, da un Presidente Esperto anche esterno dell' Ente, tenendo conto dell'esperienza posseduta nel settore.

5. I commissari diversi dal Presidente non devono aver svolto, né possono svolgere, alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta.

6. Coloro che nel biennio precedente hanno rivestito cariche di pubblico amministratore non possono essere nominati commissari relativamente a contratti affidati dalle amministrazioni presso le quali hanno prestato servizio.

7. Sono esclusi da successivi incarichi di commissario coloro che, in qualità di membri delle commissioni giudicatrici, abbiano concorso - con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa - all'approvazione di atti dichiarati illegittimi.

8. Si applicano ai commissari le cause di astensione previste dall'articolo 51 del codice di procedura civile.

9. I commissari diversi dal Presidente sono selezionati, salva la carenza di organico, di norma, tra i dirigenti e i funzionari della stazione appaltante, anche a riposo, che abbiano maturata esperienza specifica nel settore o materia oggetto dell'appalto. A comprova della specifica esperienza, al provvedimento di nomina deve essere allegato il curriculum del dipendente selezionato, ove lo stesso non sia già pubblicato nella sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale.

10. In caso di accertata carenza in organico di adeguate professionalità, i commissari diversi dal Presidente sono scelti tra dirigenti e funzionari di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'articolo 3 del nuovo codice e con preferenza dei dipendenti dei Comuni associati alla stazione unica appaltante.

11. La scelta dei commissari esterni può avvenire unicamente fra le categorie e con le modalità di cui al presente articolo.

12. Il segretario non è un componente della commissione in quanto privo del diritto di giudizio e di voto e svolge esclusivamente funzioni di verbalizzazione e custodia della documentazione, anch'esso nominato da dal Responsabile di P.O. del Settore competente o da un suo delegato.

13. In caso di rinnovo del procedimento di gara a seguito di annullamento dell'aggiudicazione o di annullamento dell'esclusione di taluno dei concorrenti, può essere riconvocata la medesima Commissione.

14. Le Commissioni sono nominate secondo criteri di rotazione, fatta salva la necessità di assicurare - in via prioritaria - la loro composizione sulla base delle competenze richieste dall'oggetto della procedura.

15. Il Presidente ed i commissari, all'atto dell'insediamento, devono sottoscrivere apposita dichiarazione attestante l'insussistenza di cause di incompatibilità e/o ragioni di astensione e conflitto d'interessi, anche potenziale, ai sensi dell'articolo 51 del Codice di Procedura Civile, dei commi 4, 5, 6 dell'articolo 77 del codice e dell'art. 35 bis del D. Lgs 165/2001 nonché secondo quanto previsto dal piano triennale per la Prevenzione della Corruzione approvato dall'Ente.

16. I membri delle Commissioni giudicatrici ed il segretario, attesa l'importanza e la delicatezza

delle funzioni espletate, devono svolgere i propri compiti con imparzialità, indipendenza ed autonomia nel rispetto della normativa vigente, dei patti d'integrità, dei regolamenti nonché del codice di comportamento.

17. I membri delle Commissioni giudicatrici ed il segretario devono mantenere la massima riservatezza sulle informazioni acquisite in ragione dell'attività svolta.

18. La Commissione potrà essere riconvocata anche a procedura di gara terminata al fine di fornire chiarimenti a qualsiasi titolo necessari all'Ente ed alla Stazione Unica Appaltante.

19. Nel caso in cui si debba procedere alla valutazione dell'anomalia dell'offerta, la Commissione può procedere avvalendosi di uffici o di organismi tecnici anche esterni.

ART. 5 - DETERMINAZIONE DEI COMPENSI DEI COMPONENTI DELLE COMMISSIONI GIUDICATRICI

1. Nessun compenso è dovuto al personale interno componente della Commissione di gara o che svolge le funzioni di segretario della commissione, in quanto tali attività rientrano tra i compiti istituzionali e, pertanto, soggiacciono al principio di omnicomprensività della retribuzione. Qualora la sede della gara è fuori dal comune di appartenenza del personale interno interessato, è riconosciuto un importo forfettario di rimborso spese, per ogni giorno di seduta, di € 100,00 ad ogni commissario ed al segretario verbalizzante.

2. Ai commissari esterni sarà riconosciuto un compenso secondo le modalità previste nei commi seguenti del presente articolo, determinate da una parte fissa ed una variabile sul valore dell'appalto.

3. Le spese relative ai compensi spettanti ai componenti delle Commissioni sono inserite nel quadro economico dell'appalto tra le somme a disposizione della stazione appaltante.

a) Nel caso di gare per lavori da aggiudicare con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo

fino alla soglia comunitaria.	Quota fissa	Quota sul valore
Presidente	€ 300,00	0,1%
Componente	€ 150,00	0,1%
oltre la soglia comunitaria		
Presidente	€ 600,00	0,025%
Componente	€ 300,00	0,012%

b) Nel caso di gare per lavori con il criterio del massimo ribasso

	Quota fissa	Quota sul valore	
Presidente	€ 200,00	fino a 1.000.000,00	0,05%
		fino alla soglia com.	0,012%
		oltre la soglia com.	0,006%
Componente	€ 100,00	fino a 1.000.000,00	0,025%
		fino alla soglia com.	0,012%

		Oltre la soglia com.	0,006%
--	--	----------------------	--------

c) *Nel caso di gare per servizi e forniture con il criterio del miglior rapporto qualità/prezzo*

fino alla soglia comunitaria	Quota fissa	Quota sul valore
Presidente	€ 300,00	0,1%
Componente	€ 150,00	0,1%
oltre la soglia comun		
Presidente	€ 600,00	0,025%
Componente	€ 300,00	0,012%

ART. 6 - FUNZIONAMENTO DELLA COMMISSIONE: ATTI DI GARA

1. La Commissione può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni ed adotta le proprie valutazioni con il plenum dei suoi membri.
2. Qualora il Presidente o un componente della Commissione sia assente senza giustificazione per tre volte nel corso della procedura, lo stesso dovrà essere sostituito; anche nel caso in cui l'assenza sia causata da un grave ed oggettivo impedimento provato documentalmente, si procederà comunque alla sostituzione del componente.
3. La Commissione dovrà attenersi scrupolosamente ai criteri di valutazione individuati negli atti di gara, senza introdurre o fissare nuovi criteri non previsti negli atti di gara.
4. La Commissione di gara redige, per il tramite del segretario, con tempestività e completezza il processo verbale della gara.
5. Ove lo richiedano la natura della gara o eventuali problematiche emerse nel corso della medesima, la Commissione potrà richiedere supporti, notizie, documentazioni o approfondimenti tecnico-giuridici sia al RUP che al personale dell'Ente ed al personale dei Comuni associati alla Stazione Unica Appaltante che dovranno fornire piena collaborazione.
6. Il procedimento di gara si conclude con l'aggiudicazione provvisoria.
7. Il documento relativo all'aggiudicazione provvisoria, con tutti i verbali delle sedute di commissione, devono essere tempestivamente inviati al RUP o al Dirigente competente che curerà gli adempimenti successivi.

ART. 7 - DISPOSIZIONI FINALI

1. Per tutto quanto non previsto, si rinvia alle norme vigenti in materia.
2. La violazione degli obblighi del presente regolamento da parte del personale interno comporta comportamenti contrari ai doveri d'ufficio e, pertanto, è fonte di responsabilità disciplinare nel rispetto dei principi di gradualità e proporzionalità delle sanzioni.
3. Restano ferme le ipotesi in cui la violazione delle disposizioni dia luogo altresì a responsabilità penale, civile, amministrativa o contabile del pubblico dipendente.

ART. 9 – PUBBLICAZIONE ED ENTRATA IN VIGORE

1. Ai fini della più ampia diffusione il regolamento viene pubblicato sul sito web dell'Ente.
2. Il presente regolamento entra in vigore dalla data di adozione della deliberazione di approvazione.

Parere di REGOLARITA' CONTABILE
Esito Favorevole

Il Responsabile del parere
GIUBILEO PAOLO FRANCESCO

Parere di REGOLARITA' TECNICA
Esito Favorevole

Il Responsabile del parere
Ing. NAZARENO SAGRETTI

Data 24-07-2019

Letto approvato e sottoscritto a norma di legge.

SINDACO
GIUBILEO PAOLO FRANCESCO

Segretario
Dott.ssa SERAFINI GIULIANA

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

prot. _____

Della suesesa deliberazione viene iniziata oggi la pubblicazione sul sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32 comma 1 Legge 18.6.2009 n° 69) , per 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1 della legge 267/200

Lì

Titolare P.O. AA.GG.
Ing. SAGRETTI NAZARENO

ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione diviene esecutiva il 25-07-2019 per :
[X] dichiarazione di immediata eseguibilità (art.134, 4 comma, TUEL – D.LGS 267 del 18.08.2000)
[] decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.134, 4 comma, TUEL – D.LGS 267 del 18.08.2000)

Urbisaglia Lì,

Titolare P.O. AA.GG.
Ing. SAGRETTI NAZARENO