

COMUNE

DI

SAN PIETRO VERNOTICO

Provincia di Brindisi

PROGETTO TECNICO

SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO

PER DUE ANNI SOLARI

PREMESSE

Il presente progetto viene elaborato ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 50/2016, che prevede che la progettazione dei servizi sia articolata in un unico livello e si componga dei seguenti elementi:

- a. relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- b. indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti relativi alla sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008;
- c. calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- d. prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- e. capitolato speciale descrittivo e prestazionale, comprendente le specifiche tecniche, l'indicazione dei requisiti minimi che le offerte devono comunque garantire e degli aspetti che possono essere oggetto di variante migliorativa e conseguentemente i criteri premiali da applicare alla valutazione delle offerte in sede di gara, l'indicazione di altre circostanze che potrebbero determinare la modifica delle condizioni negoziali durante il periodo di validità, fermo restando il divieto di modifica sostanziale;

a. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

Finalità generale del servizio da appaltare è quella di consentire, a domanda, agli alunni iscritti alle scuole primarie e secondarie di primo grado ubicate nel territorio comunale, statali e paritarie, il raggiungimento del plesso scolastico di appartenenza garantendo in tal modo il diritto all'accesso ed alla frequenza scolastica.

Il servizio da appaltare consiste, più specificamente, nel trasporto degli alunni dalle fermate prestabilite dal committente ai plessi scolastici frequentati e viceversa e deve essere reso in modi e tempi funzionali agli orari scolastici ed ai calendari scolastici annuali stabiliti dai dirigenti scolastici.

Non disponendo in dotazione organica delle figure professionali necessarie per lo svolgimento in economia del servizio, da diversi anni il servizio di trasporto scolastico è gestito da questo Comune in forma esternalizzata (appalto). L'attuale contratto d'appalto prevede lo svolgimento del servizio con tre scuolabus, di cui due da 32+2 posti a sedere ciascuno forniti dall'appaltatore ed omologati per il trasporto degli alunni sia di scuola primaria che secondaria ed uno scuolabus di proprietà comunale adibito al trasporto di alunni di sola scuola primaria, immatricolato nel 1996 e dotato di complessivi 29 posti a sedere oltre autista e accompagnatore;

Con delibera di G.M. n. 133 del 22/08/2016 il sottoscritto responsabile dell'Area 2 è stato incaricato della progettazione del servizio secondo le direttive fornite dall'Amministrazione comunale e della conseguente redazione degli atti di gara per il nuovo affidamento in appalto a soggetto esterno.

Dimensionamento del servizio

La rete scolastica territoriale di riferimento è costituita da:

-Istituto Comprensivo Statale "Ruggero De Simone", cui fanno capo i plessi di scuola primaria "Ruggero De Simone" sito in via Montepiana e "Alcide De Gasperi" sito in via De Gasperi, nonché i plessi di scuola secondaria di primo grado "Don Minzoni" e "Dante Alighieri", entrambi ubicati in viale degli Studi.

-Istituto Comprensivo Statale "Valesium", cui fa capo il plesso di scuola primaria "Rodari" sito in Viale degli Studi;

-Istituto Paritario "Suore Discepole di Gesù Eucaristico", cui fa capo l'omonimo plesso di scuola primaria sito alla via Giovanni Pascoli .

Per l'a.s. 2016/2017 sono stati acquisiti dai dirigenti scolastici i seguenti dati ufficiali riferiti alla consistenza della popolazione scolastica:

Scuola primaria:

Plesso "De Simone" 320 alunni.

Plesso "De Gasperi": 99 alunni.

Plesso "Valesium": 90 alunni.

Plesso "Ist. Suore Disc. Gesu' Eucaristico": 105 alunni.

Scuola secondaria di primo grado

Plesso "Don Minzoni" 190 alunni

Plesso "Dante Alighieri" 190 alunni

– Per i plessi di scuola primaria e secondaria di primo grado facenti capo agli Istituti Comprensivi Statali "Ruggero De Simone" e "Valesium" il servizio è programmato su n. 5 (cinque) giorni settimanali di frequenza dal Lunedì al Venerdì in orario antimeridiano;

– Per il plesso di scuola primaria (popolazione scolastica pari a 105 alunni) facente capo all'Istituto Paritario "Suore Discepolo di Gesù Eucaristico", il servizio è programmato su n. 6 (sei) giorni settimanali di frequenza dal Lunedì al Sabato in orario antimeridiano;

L'appalto in corso è dimensionato su un numero massimo di 160 utenti.

Il trend storico delle adesioni al servizio oscilla mediamente tra 120 e 145 utenti per anno scolastico, con prevalenza di iscrizioni degli alunni di scuola secondaria di primo grado.

Considerando l'andamento demografico, nel corso della durata dell'appalto la consistenza numerica degli utenti del servizio non dovrebbe subire significativi scostamenti rispetto agli anni precedenti e pertanto si può confermare in via prudenziale il dato previsionale massimo di 160 utenti.

Parco Mezzi

Tenuto conto delle direttive impartite dalla Giunta comunale e delle risorse disponibili in bilancio, si conferma l'attuale consistenza del parco mezzi da adibire al servizio, pari a tre scuolabus.

Tuttavia al fine di ridurre i tempi di trasporto e di stazionamento degli utenti alle fermate, soprattutto all'uscita da scuola, si ritiene opportuno migliorare la versatilità del parco mezzi a disposizione ed incrementare il numero di posti a sedere, tenendo conto al contempo delle caratteristiche della viabilità urbana. A tal fine nel servizio da appaltare si prevede:

a) la cessione in proprietà all'appaltatore, a titolo oneroso, dello scuolabus di proprietà comunale attualmente adibito al servizio, marca "Fiat Iveco" mod. A40 targato AD 961 Fk – data immatricolazione 5/01/1996 – Posti totali 29+2 per trasporto alunni scuole elementari fino a 11 anni di età – Ultima revisione in data 20/07/2016 con esito regolare – 211.000,00 Km circa percorsi (rilevazione del mese di ottobre 2016).

In assenza di parametri ufficiali di riferimento, la stima del valore di vendita del mezzo di proprietà comunale è stata basata su indagini di mercato effettuate sui mercati on line dell'usato con riferimento a mezzi aventi caratteristiche similari a quello da alienare per dimensioni e vetustà e tenendo conto altresì dello stato d'uso del veicolo.

Il valore dello scuolabus comunale da alienare è stabilito nell'importo fisso di **€ 5.000,00 (cinquemila) oltre IVA**. La ditta aggiudicataria pagherà al Comune per l'acquisto dello scuolabus comunale l'intera somma di € 5.000,00 oltre IVA entro il termine previsto dal capitolato. Tutti gli ulteriori oneri, diretti ed indiretti, per il trasferimento della proprietà resteranno a carico dell'aggiudicataria.

b) l'espletamento del servizio da appaltare con un parco mezzi di tre scuolabus, tutti e tre forniti dall'appaltatore. Si prevede che ciascuno dei tre mezzi sia omologato per il trasporto di alunni sia

di scuola elementare che media e sia dotato di **un minimo di 32 posti a sedere +2** (autista e accompagnatore).

Non è richiesto per i suddetti mezzi l'allestimento per alunni disabili.

Tenuto conto che il servizio è attualmente svolto con scuolabus delle dimensioni massime di metri 7,345 di lunghezza per metri 1,993 di larghezza (32 posti + 2), grava in via esclusiva sull'appaltatore l'onere di verificare preventivamente la compatibilità del parco mezzi offerto in sede di gara con le condizioni della viabilità urbana, nel caso in cui le dimensioni dei mezzi offerti siano superiori a quelle sopra indicate.

Nell'analisi delle spese del nuovo servizio si dovranno considerare i costi di ammortamento per l'acquisto dei mezzi da utilizzare nel servizio scuolabus.

Si dovranno inoltre considerare i costi di gestione dei mezzi, come quantificati in dettaglio al paragrafo **"QUANTIFICAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO"**.

Piano trasporto scolastico

Il servizio si svolge con le modalità stabilite annualmente nel **"Piano del trasporto scolastico"**, che contiene, per ciascuno dei mezzi adibiti al servizio, le fermate individuate secondo i criteri stabiliti da capitolato, l'articolazione dei percorsi e l'indicazione degli orari sulla base delle iscrizioni al servizio e dell'articolazione oraria delle lezioni annualmente stabilita dai dirigenti scolastici.

Con deliberazione della Giunta comunale n. 132 del 22/08/2016 è stato approvato il "Piano di trasporto scolastico 2016/2017", predisposto avuto riguardo al parco mezzi attualmente a disposizione, all'elenco di fermate previsto dal capitolato, al dato storico dell'utenza riferito all'anno scolastico 2015/2016 ed agli orari di entrata e uscita da scuola per come comunicati dai dirigenti scolastici per l'anno scolastico 2016/2017.

Anche nel nuovo appalto il Piano di trasporto scolastico è predisposto dal Comune con la collaborazione dell'appaltatore, con l'obiettivo di realizzare la maggiore economicità ed efficienza possibile del servizio.

Il piano di trasporto scolastico può subire variazioni in corso d'anno.

La predisposizione del Piano di trasporto scolastico, così come le eventuali successive variazioni, vengono effettuate con le modalità previste dal capitolato.

Oltre alla percorrenza relativa al trasporto casa/scuola-scuola/casa, l'Amministrazione comunale ha consolidato negli ultimi anni la previsione contrattuale di un budget chilometrico di trasporti, compresi nel corrispettivo dell'appalto, che vengono assegnati alle scuole per finalità didattiche sia dentro che fuori il territorio comunale (es. gite, giochi sportivi studenteschi, ecc.).

In caso di esaurimento del suddetto budget nel corso dell'appalto è prevista in contratto l'esecuzione di corse extra per scopi didattici, a richiesta della scuola, a corrispettivi prefissati.

Il nuovo servizio dovrà essere effettuato esclusivamente con mezzi rispondenti alle caratteristiche fissate con il D.M. 31.01.1997 ("Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico"), con il Codice della strada e rispondenti alle caratteristiche tecniche di cui al D.M. 18.04.1977 e ss.mm.ii., in ogni caso idonei per poter essere utilizzati in sicurezza sulla rete stradale comunale, immatricolati in uso proprio oppure immatricolati in uso di terzi per il servizio di linea o per il servizio di noleggio con conducente, a titolo di proprietà, usufrutto, patto di riservato dominio, locazione con facoltà di acquisto (leasing).

I mezzi da utilizzare per il nuovo servizio di trasporto scolastico non potranno avere data di prima immatricolazione antecedente al 01/01/2008.

Tutti i mezzi in dotazione dovranno essere muniti dei dispositivi di sicurezza per i trasportati previsti dalla vigente normativa.

Orari di entrata ed uscita scuole

Per l'a.s. 2016/2017 sono stati acquisiti dai dirigenti scolastici i seguenti dati ufficiali riferiti all'articolazione oraria delle lezioni:

Scuola Primaria

Plessi "De Simone" e "De Gasperi": orario 8,10-13,35 da lunedì a venerdì

Plesso "Rodari": orario 8,10-13,35 da lunedì a venerdì;

Plesso "Ist. Suore Disc. Gesù Eucaristico": orario 8,30 – 13,30 da lunedì a venerdì
8,30 - 12,30 sabato

Scuola secondaria di primo grado

Plessi "Don Minzoni" e "Dante Alighieri": orario 7,55 – 13,55.

Ad oggi non è stata acquisita alcuna comunicazione relativa alla programmazione di rientri pomeridiani.

Gestione amministrativa del servizio

Attualmente tutta la gestione inerente le iscrizioni, la verifica degli incassi ed in generale tutta la gestione amministrativa è a carico del Comune. Nel nuovo servizio di trasporto scolastico non sono previste variazioni al riguardo e pertanto tale gestione rimarrà a carico del Comune.

B. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI RELATIVI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26 COMMA 3 DEL D.LGS. N. 81/2008 (RISCHI DA INTERFERENZA)

L'oggetto dell'appalto è il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole primarie e secondarie di primo grado del territorio e consiste nel prelievo e trasporto degli alunni trasportati presso le fermate per essi determinate e presso le sedi scolastiche individuate nel piano di trasporto scolastico.

Secondo la determinazione n° 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice.

In relazione alle possibili interazioni del personale dell'appaltatore con: a) il personale comunale; b) il personale della scuola e c) gli utenti del servizio ed ai connessi rischi da interferenza, nonché alle misure da adottare ed ai costi correlati, si rinvia al DUVRI (Documento unico di valutazione dei rischi di interferenza) redatto ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 9.4.2008 n. 81 ed allegato al presente documento.

QUANTIFICAZIONE DEL COSTO DEL SERVIZIO.

Costo attuale del servizio.

Il costo attuale del servizio, svolto con due scuolabus da 32+2 posti forniti dall'appaltatore e n. 1 scuolabus di proprietà comunale da 29+2 posti per il solo trasporto di alunni di scuola primaria, è pari a € 365,09 al giorno oltre IVA 10%. Nel corrispettivo d'appalto è compreso un pacchetto di trasporti extrascolastici di km 2.500 utilizzati dalle scuole per viaggi d'istruzione ed uscite didattiche in genere. Il personale adibito al servizio è inquadrato nelle categorie C2 (autisti) e C3 (assistenti) del CCNL "Autorimesse e noleggio automezzi".

Analisi dei costi del servizio da appaltare.

I dati principali di riferimento per determinare il costo del servizio di trasporto scolastico da appaltare sono:

1. Numero totale e caratteristiche degli scuolabus impiegati: 3 scuolabus forniti dall'appaltatore, omologati per il trasporto promiscuo di alunni di scuola primaria e

secondaria di primo grado ed aventi ciascuno un minimo di 32 posti a sedere oltre autista ed accompagnatore;

2. Percorrenza media giornaliera per singolo scuolabus: 35 chilometri (per effetto dell'adeguamento del parco mezzi e della razionalizzazione dei percorsi che ne consegue si ipotizza una riduzione di 5 chilometri/giorno dell'attuale percorrenza media giornaliera di ogni scuolabus).
3. Giorni di servizio/anno: 175 giorni, pari alla durata media dell'anno scolastico in regime di settimana corta.
4. Articolazione delle lezioni: da lunedì a venerdì svolgimento del servizio con n. 3 (tre) scuolabus, sabato (solo in presenza di iscrizioni al servizio) svolgimento del servizio con n. 1 (uno) scuolabus per il plesso di scuola primaria "Ist. SDGE";
5. Acquisto da parte del gestore dello scuolabus di proprietà comunale targato AD 961 Fk per il corrispettivo fisso ed invariabile di **€ 5.000,00 (cinquemila) oltre IVA;**
6. Trasporti extrascolastici compresi nel corrispettivo dell'appalto: km. 3.000 (tremila);
7. Costi di gestione automezzo (tassa di possesso, polizze assicurative, spese di deposito dei mezzi, pulizia periodica, manutenzione ordinaria e straordinaria, altre spese).
8. Personale, pari ad un autista ed un assistente per ogni scuolabus per un totale di sei unità. Nella gestione attuale il personale è impegnato nel servizio per circa due ore al giorno, esclusi trasporti extrascolastici. L'efficientamento del servizio previsto a seguito dell'adeguamento del parco mezzi non dovrebbero comportare incremento del tempo di lavoro necessario per garantire il servizio, semmai una sua possibile riduzione a vantaggio del margine di utile dell'appaltatore.

Premessa un'organizzazione del servizio nei termini e con le modalità previsti nel presente documento e nel C.S.A., si possono stimare le seguenti voci di costo, calcolate per singolo scuolabus su base giornaliera (due ore e mezza di servizio per una percorrenza media giornaliera di 35 km comprensiva della quota teorica di un 1/3 del pacchetto chilometrico aggiuntivo di 3.000 chilometri di trasporti extrascolastici):

A) Costo del lavoro (conducente + assistente)	
A1) Costo manodopera ¹	€ 103,35
A2) Oneri per la sicurezza del personale	€ 1,00
B) Costi di trazione	
B1) carburante ²	€ 7,50
B2) lubrificante ³	€ 0,06
B3) pneumatici ⁴	€ 0,23
C) Costo assicurazione e tassa di possesso⁵	€ 6,00
D) Ammortamento automezzo⁶	€ 11,87
E) Costi di gestione automezzo	
(manutenz. ordinaria e straordinaria, revisioni, deposito, pulizia periodica, vari)	€ 10,00
F) Costi di organizzazione⁷	€ 7,00

¹ Rif. Decreto 2.10.2013 Min Lavoro e delle Politiche sociali ad oggetto "Determinazione del costo orario del lavoro per le lavoratrici e i lavoratori delle cooperative del settore socio-sanitario-assistenziale-educativo e di inserimento lavorativo". Costo considerato: un autista liv. C3 + un assistente liv. C2 per 2,5 ore giornaliere.

² € 1,07 (Costo/litro nazionale medio netto Iva del gasolio auto nel mese di Luglio 2016 – Dati ufficiali pubblicati dal Ministero dello Sviluppo Economico)/5 (percorrenza media/litro) X 35 (percorrenza media giornaliera).

³ € 2,00 (Costo medio/kg lubrificante) X Kg. 0,03 (fabbisogno medio giornaliero lubrificante).

⁴ € 450,00 (Costo medio pneumatici) X 35 (percorrenza media giornaliera)/70.000 (durata media in chilometri).

⁵ € 1.200,00 (Valore stimato polizza annua+tassa possesso) /200 (giorni medi annui di servizio).

⁶ € 200.000,00 (valore complessivo stimato del parco mezzi da fornire riferito a mezzi nuovi di fabbrica) - € 70.000 (valore residuo medio di mercato del parco mezzi al termine del periodo di ammortamento) = € 130.000,00/3(numero scuolabus)/10 anni (periodo di ammortamento/vita utile del mezzo)/365 giorni.

G) **Utile d'impresa** 10% di A)+B)+C)+D)+E) € 14,00
TOTALE COSTO/GIORNO per singolo mezzo € **161,00 + IVA 10%**

In caso di eventuali rientri pomeridiani, stimando la durata media del servizio in n. 1 ora e tenuto conto del riassorbimento nel servizio ordinario dei costi relativi alle lettere A2)+C)+D)+E)+F), il prezzo a base di gara viene determinato come segue:

A) Costo medio manodopera (autista + assistente) ⁸ € 41,34
 B) Costi di trazione ⁹ € 3,34
 C) Utile d'impresa 10% di A)+B) € 4,47
TOTALE COSTO PER RIENTRO € **49,15 + IVA 10%**

Per quanto sopra esposto, il corrispettivo giornaliero totale per lo svolgimento in orario antimeridiano del servizio ordinario secondo le previsioni di capitolato, ossia con tre mezzi della ditta appaltatrice, è pari a

€ 483,00 IVA ESCLUSA per ogni giorno di servizio svolto, cui occorre aggiungere, ai fini della determinazione del valore stimato dell'appalto:

- il costo settimanale di eventuali rientri pomeridiani benché l'attuale articolazione oraria delle lezioni non preveda rientri. La quantificazione del costo dei rientri da porre a base di gara è stata pertanto effettuata avuto riguardo al dato storico disponibile di 25 trasporti effettuati in regime di rientro pomeridiano nell'anno scolastico 2015/2016 a richiesta dell'autorità scolastica (scuola secondaria di primo grado). Si precisa che la determinazione di un prezzo a base di gara aggiuntivo per i rientri non vincola l'Amministrazione appaltante ed è finalizzata unicamente ad un'eventuale previsione futura di rientri che le Autorità scolastiche, nell'esercizio dell'autonomia loro conferita in materia, potranno disporre durante l'arco di durata del contratto d'appalto;
- il costo dell'eventuale proroga tecnica per un massimo di 60 giorni di servizio effettivo;
- il valore di acquisto dello scuolabus comunale ceduto in proprietà all'aggiudicatario (€ 5.000,00).

Pertanto il valore stimato dell'appalto per il periodo di DUE ANNI SOLARI (corrispondenti, in base all'attuale regime di settimana corta, a presumibili 350 giorni di servizio) è pari ad € 483,00 (COSTO GIORNALIERO DEL SERVIZIO) x 350 GIORNI = € **169.050,00** + € 49,15 (COSTO SETTIMANALE DI UN RIENTRO DI UN AUTOMEZZO) x 50 SETTIMANE = € **2.407,50** + € 483,00 (COSTO GIORNALIERO DEL SERVIZIO) x 60 GIORNI EFFETTIVI (OPZIONE PROROGA TECNICA) = € **28.980,00** + € **5.000,00** (corrispettivo di acquisto netto IVA dello scuolabus comunale da cedere in proprietà all'aggiudicatario, da computare ai soli fini della determinazione del valore dell'appalto e non soggetto a ribasso) + € **348,04** (costo da rischi di interferenza – DUVRI non soggetto a ribasso, computato ai soli fini della determinazione del valore dell'appalto) il tutto per un

VALORE DELL' APPALTO = € 205.785,54 oltre IVA

Il servizio, come sopra descritto, sviluppa il seguente

QUADRO ECONOMICO DI PROGETTO

Somme a base di gara

a) Servizio di trasporto scolastico (importo soggetto a ribasso)	Euro	200.437,50
b) Valore di acquisto dello scuolabus comunale (importo fisso non soggetto a ribasso/rialzo, computato ai soli fini della determinazione del valore dell'appalto)	Euro	5.000,00
c) costi da interferenza – DUVRI (importo non soggetto a ribasso, computato ai soli fini della determinazione del valore dell'appalto)	Euro	348,04

⁷ Incidenza forfetaria stimata pari al 5% degli altri costi. Sono inclusi anche i costi di partecipazione alla gara d'appalto e le spese contrattuali.

⁸ Cfr nota 1.

⁹ Costi di trazione del servizio ordinario riparametrati su una percorrenza media di 15 chilometri.

Totale somme a base di gara	Euro	205.785,54
<u>Somme a disposizione</u>		
d) spese tecniche (contributo SUA)	Euro	823,14
e) spese per pubblicità	Euro	1.000,00
f) contributo ANAC	Euro	225,00
g) incentivo art. 113 D.Lgs. n. 50/2016 (2% delle somme a b. di gara)	Euro	4.008,75
h) IVA 10% su lett. a)	Euro	20.043,76
i) IVA 22% su lett. c) e e)	Euro	296,57
l) imprevisti ed arrotondamenti	Euro	317,24
m) Totale somme a disposizione (d+e+f+g+h+i+l)	Euro	26.714,46
TOTALE COMPLESSIVO QUADRO ECONOMICO (a+c+m)	Euro	227.500,00

La gara è finanziata con fondi propri di bilancio ed impegna le seguenti risorse:

BILANCIO 2016: € 6.594,13 [d)+e)+f)+g)+IVA 22% su e)+l)]

BILANCIO 2017: € 38.924,61 [(35.000,00+IVA 10)+(c+IVA 22 su c)]

BILANCIO 2018: € 94.301,63 [(a-importo proroga)/2+IVA 10]

BILANCIO 2019: € 87.679,63 (compresa opzione di proroga tecnica).

Nell'esercizio 2017 è prevista inoltre un'entrata di € 5.000,00 oltre Iva 22% quale corrispettivo fisso per la cessione in proprietà all'aggiudicatario dello scuolabus di proprietà comunale marca "Fiat Iveco" mod. A40 targato AD 961 Fk.

Modalità di affidamento – Requisiti - Criterio di aggiudicazione

I servizi da appaltare hanno un valore inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria e pertanto rientrano nella fattispecie dell'art. 36 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50), che consente l'affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

Poiché tuttavia detta norma fa comunque salva la possibilità di esperire le procedure ordinarie, l'affidamento sarà effettuato mediante ricorso alla procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016. Tale scelta è funzionale all'interesse pubblico ad ampliare al massimo la platea dei potenziali partecipanti alla gara.

Quanto ai requisiti di partecipazione alla gara, occorre sottolineare che il servizio da appaltare è rivolto ad una fascia di utenza (minori frequentanti la scuola primaria e secondaria di primo grado) particolarmente meritevole di tutela ed è altresì un servizio pubblico essenziale, come tale non suscettibile di interruzione in quanto funzionale all'esercizio del diritto allo studio da parte degli utenti. Pertanto è opportuno, nei limiti consentiti dalla vigente normativa in materia di appalti pubblici, fissare per la platea dei potenziali partecipanti alla procedura di affidamento requisiti minimi di idoneità economica e tecnica atti a garantire che il servizio sia affidato a ditte in possesso di un adeguato livello di esperienza e affidabilità.

L'art. 95, comma 2, del Codice prevede che, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, le stazioni appaltanti aggiudicano gli appalti sulla base del criterio dell'OEPV individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, oppure sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita.

Il comma 4, dell'art. 95, stabilisce che può - e non deve - essere utilizzato il criterio del minor prezzo:

a) per i lavori di importo pari o inferiore a 2.000.000 di euro, tenuto conto che la rispondenza ai requisiti di qualità è garantita dall'obbligo che la procedura di gara avvenga sulla base del progetto esecutivo; b) per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato; c) per i servizi e le forniture di importo fino a 40.000,00 euro, nonchè per i servizi e le forniture di importo pari o superiore a 40.000,00 euro e sino alla soglia di cui all'articolo

35 solo se caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo.

Devono essere aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, i contratti relativi a:

- a) i servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica;
- b) i servizi ad alta intensità di manodopera (ovvero quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto – art. 50, comma 2);
- c) i servizi di ingegneria e architettura nonché gli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo superiore a 40.000 euro.

Nel presente caso, dovendo appaltare un servizio ad alta intensità di manodopera nel senso tecnico indicato dalla norma, occorre applicare il criterio dell'OEPV. La rilevante incidenza del costo della manodopera rispetto al valore dell'intero appalto rende opportuna un'adeguata valorizzazione dei profili qualitativi dell'offerta, ai quali sarà attribuito valore prevalente rispetto all'elemento economico.

Quanto a quest'ultimo, al fine di evitare differenze elevate anche a fronte di scarti in valore assoluti o limitati, sarà utilizzato il metodo cosiddetto bilineare, secondo il quale il punteggio cresce linearmente fino a un valore soglia, calcolato come la media del ribasso dei concorrenti, per poi flettere e crescere a un ritmo molto limitato. Il vantaggio della formula bilineare è quello di scoraggiare offerte con ribassi eccessivi (poiché ricevono un punteggio incrementale ridotto) e di limitare l'inconveniente, evidenziato per il diverso metodo dell'interpolazione lineare, di valorizzare eccessivamente differenze contenute in termini di prezzo.

Documenti a corredo del progetto tecnico:

- a) DUVRI
- b) CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO
- c) PIANO DI TRASPORTO SCOLASTICO 2016/2017

ELABORATO A NOVEMBRE 2016
REVISIONATO A LUGLIO 2017

dott.ssa Addolorata Tafuro